

Jornada sobre buenas prácticas de rotación de cultivos con especies mejorantes aplicables a ecorregímenes en Navarra

El 7 de mayo tuvo lugar la Jornada sobre buenas prácticas de rotación de cultivos con especies mejorantes aplicables a ecorregímenes en Navarra.

El evento se desarrolló en el Evena (Estación de Viticultura y Enología de Navarra, Olite) y contó con la participación de 42 asistentes.

Por su parte, entre los ponentes se encontraban autoridades del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación ([MAPA](#)), miembros de la autoridad regional de gestión de la Comunidad Foral de Navarra, personal técnico de [INTIA](#) (Instituto Navarro de Tecnologías e Infraestructuras Agroalimentarias) y de diferentes sociedades cooperativas, así como agricultores del territorio. El evento sirvió para informar sobre los beneficios ambientales que conlleva aplicar este ecorregimen y sobre los aspectos técnicos para su implantación. Al mismo tiempo, se creó un espacio para la interacción y el debate a través de una mesa redonda acompañada de una dinámica participativa.

FICHA TÉCNICA DE LA JORNADA

- ♦ “Jornada sobre buenas prácticas de rotación de cultivos con especies mejorantes aplicables a ecorregímenes en Navarra”
- ♦ 7 de mayo de 9:30 a 13:30 y de 15:00 a 17:00.
- ♦ Formato Presencial: [EVENA \(ESTACIÓN DE VITICULTURA Y ENOLOGÍA DE NAVARRA\)](#), situado en Calle Valle de Obra 34, 31390 Olite, Navarra.
- ♦ Asistentes: Personal técnico del Gobierno de Navarra y del INTIA, agricultores, técnicos de diferentes entidades del sector agrario y personas interesadas.
- ♦ Jornada organizada por la Red PAC en colaboración con el Gobierno de Navarra

ANTECEDENTES

Una de las principales novedades del [Plan Estratégico de la PAC de España \(PEPAC\) 2023-2027](#) son los regímenes aplicados en agricultura y ganadería en favor del clima y del medio ambiente, conocidos como ecorregímenes. En este sentido, entre las diferentes acciones de la Red PAC durante 2025, se encuentra la programación de un [ciclo de jornadas territoriales para la promoción y puesta en valor de buenas prácticas en agricultura y ganadería aplicables a dichos ecorregímenes](#). El objetivo principal es dar a conocer los ecorregímenes que mejor se adaptan en cada uno de los territorios, fomentar su aplicación, y que agricultores/as, ganaderos/as y cualquier organización del sector, trasladen sus problemas, dudas, soluciones y experiencias en relación a estas prácticas.



Imagen 1: Bienvenida e inauguración de la Jornada, con Eva García (Subdirectora Adjunta de la SG Planificación de Políticas Agrarias. MAPA), Rubén Palacios (Dirección General, de Agricultura y Ganadería. Gobierno de Navarra) y Jose Luis Máñez (AT de la Red PAC en Comunidad Foral de Navarra y País Vasco).

OBJETIVOS DE LA JORNADA

En base a lo anteriormente citado, la [Red PAC](#), cuya gestión recae en la Subdirección General Planificación de Políticas Agrarias ([Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación](#), MAPA) organizó esta jornada con estos objetivos:

- Fomentar la aplicación de la práctica de rotación de cultivos con especies mejorantes.
- Difundir los beneficios ambientales que presentan los ecorregímenes.
- Dar a conocer de primera mano los requisitos a cumplir para poder acogerse a este tipo de ecorregimen, así como los aspectos técnicos para su implantación.
- Intercambiar experiencias y resolver dudas concretas sobre la aplicación de dicha práctica.
- Dar difusión a través de las herramientas de comunicación de la Red PAC a las buenas prácticas vinculadas a ecorregímenes que se están aplicando en Navarra.

DESARROLLO DE LA JORNADA

Tras la bienvenida, el acto inaugural y la exposición de objetivos, tomó la palabra **Eva García Sarro**, Subdirectora Adjunta de la SG de Planificación de Políticas Agrarias (MAPA) que presentó brevemente la Red PAC.

A continuación, tomó la palabra a **Rubén Palacios Goñi**, Dirección General de Agricultura y Ganadería del Gobierno de Navarra, quien aprovechó para agradecer la asistencia y dar por comenzada la jornada introduciendo a los ponentes.

Tras esta presentación, dio comienzo la ponencia de **Jesús Goñi Ripodas**, Coordinador de Experimentación y Fincas Agrícolas del Instituto Navarro de Tecnología e Infraestructuras Agrarias (INTIA), quien centró su intervención en las políticas del primer pilar del PEPAC, subrayando la importancia de una red sólida que garantice su éxito y fomente la participación del sector. Explicó de qué manera se está colaborando con diversas organizaciones para mejorar la transferencia de conocimiento y señaló la complejidad de las

medidas necesarias para acceder a las ayudas. También expresó su entusiasmo por el hecho de celebrar esta jornada en Navarra, destacando la diversidad productiva de la región y dando su agradecimiento a todas las personas implicadas en la organización de la jornada.

En su exposición, abordó la relevancia de las rotaciones de cultivos, remarcando que, aunque en ocasiones fueran percibidas como imposiciones, ofrecen múltiples **beneficios**. Afirmó que las restricciones normativas actuales en relación con el empleo de fitosanitarios convierten esta práctica de rotación con cultivos alternativos mejorantes en una herramienta fundamental para la gestión de las explotaciones. La rotación de cultivos, añadió, contribuye a reducir plagas, mejorar la estructura y fertilidad del suelo, generando, de esta forma, un impacto positivo tanto en el medio ambiente como en la economía local.

Goñi compartió su experiencia con leguminosas y señaló la importancia de un buen manejo para lograr todos los beneficios indicados anteriormente con las rotaciones. Asimismo, presentó datos sobre la evolución de los cultivos en Navarra durante los últimos años. Asimismo, hizo referencia a ensayos realizados en INTIA desde los años 90, cuyo objetivo había sido aumentar la rentabilidad, reducir costes, combatir malas hierbas y mejorar la salud del suelo. Aseguró que unas rotaciones bien planificadas podían ser económicamente viables a largo plazo.



Imagen 2: Ponencia de Jesús Goñi Ripodas.

Como ejemplo, destacó el rendimiento de la cebada en función del cultivo precedente, señalando que la siembra de girasol o colza podía incrementar su rendimiento entre un 12 % y un 17 %. Del mismo modo, indicó que rotaciones frecuentes entre trigo y cebada no siempre ofrecían ventajas a largo plazo, y compartió los resultados de ensayos que confirmaban estas observaciones. Además, se evaluaron rendimientos durante varios años con distintas alternativas y se pusieron en valor otros beneficios como la mejora en la fertilización y el control de plagas.

Presentó una gráfica sobre la evolución de la ballueca (*Avena barbata/avena fatua*) en diferentes tipos de cultivo desde 1995, evidenciando el efecto positivo de las rotaciones en los ensayos realizados en Beriain.

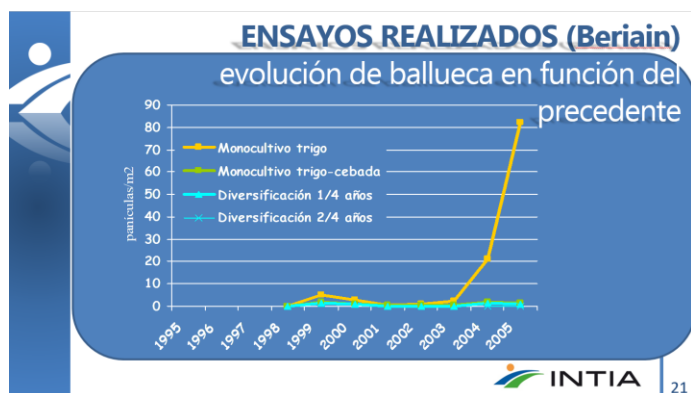


Imagen 3: Ensayos realizados en Beriain sobre rotación de cultivos.

Concluyó su ponencia alertando sobre la importancia de manejar correctamente los cultivos mejorantes y reiterando que las rotaciones bien gestionadas son fundamentales para potenciar el rendimiento de las explotaciones.

Tras la intervención de Jesús Goñi Ripodas, centrada en la agronomía y las rotaciones de cultivos, tomó la palabra **María Victoria Aldaba Goñi**, Jefa de la Sección de Ayudas a las Rentas. (Dpto. de Desarrollo Rural y Medio Ambiente. Gobierno de Navarra), quien aportó una perspectiva normativa y de gestión sobre las ayudas agrícolas en el marco de la nueva Política Agraria Común (PAC).

Comenzó su intervención explicando el cambio

introducido en el concepto de agricultor activo. Durante el periodo anterior, esta condición, según comentó, se determinaba principalmente por la relación entre el importe de los pagos directos de la PAC y los ingresos agrarios totales, siguiendo la conocida “regla del 80/20”. Sin embargo, indicó, en el nuevo periodo esta referencia se modifica sustancialmente, y ahora se supedita a que los ingresos agrarios representen una parte significativa de los ingresos totales del titular de la explotación, de acuerdo con la nueva “regla del 25/75”.

Aldaba destacó el refuerzo en la condicionalidad medioambiental y social de las ayudas, que ahora exige un cumplimiento más estricto de los requisitos obligatorios. En este sentido, subrayó la importancia tanto de las BCAM (Buenas Condiciones Agrarias y Medioambientales) como de los RLG (Requisitos Legales de Gestión), que incorporan obligaciones relativas a la protección del medio ambiente. Esta condicionalidad reforzada busca asegurar que las ayudas no solo se vinculen a la actividad agraria, sino también al respeto por el medio ambiente y los derechos sociales.

Características Pagos Directos PAC 2023-2027

- Nuevo concepto de **Agricultor Activo**: Pasa a cambiar la condición anterior la relación entre el importe de los pagos directos de subvenciones PAC y los ingresos totales agrarios según la regla 80/20. EN este periodo cambia esta condición y la supedita a que los ingresos agrarios sean una parte importante de los ingresos totales del titular de la explotación (regla 25/75)
- **Reforzamiento de la Condicionalidad medioambiental y social de las ayudas**, vinculadas al refuerzo de los requisitos obligatorios medioambientales y de derechos laborales a través del cumplimiento de las BCAM o buenas prácticas y las RLG o requisitos legales de gestión.
- **Ecorregímenes**, prácticas voluntarias agrícolas o ganaderas beneficiosas para el clima y el medio ambiente que los agricultores pueden adoptar voluntariamente para obtener ayudas adicionales

Imagen 4: Ponencia de María Victoria Aldaba Goñi sobre ecorregímenes.

En su exposición, presentó los ecorregímenes como prácticas agrícolas o ganaderas voluntarias que, al ser adoptadas por los agricultores y ganaderos, pueden aportar ayudas adicionales por hectárea. Explicó que estas medidas buscan fomentar una agricultura más sostenible, beneficiando tanto al clima como al entorno natural. Seguidamente, pasó a detallar los distintos tipos de ecorregímenes

y ofreció ejemplos concretos de su aplicación en explotaciones navarras.

Además, Aldaba abordó las diferentes ayudas en función del tipo de cultivo, así como los importes planificados específicamente para Navarra. En este punto, llamó la atención sobre las dificultades que muchos agricultores encuentran para cumplir los requisitos exigidos, lo que repercute directamente en la gestión de sus cultivos y en su capacidad de acceso a las ayudas.

Detalló también los requisitos que deben cumplir los agricultores según la tipología de su tierra de cultivo (TC): secano, secano húmedo y regadío:

- Para explotaciones con más de 10 hectáreas de TC, es obligatorio rotar al menos el 50% de la superficie cada año, y dedicar un mínimo del 10% de la superficie a especies mejorantes —oleaginosas, crucíferas y leguminosas—, de las cuales al menos un 5% deben ser leguminosas.
- En explotaciones con 10 hectáreas o menos de TC, se puede optar entre dos alternativas: rotar el 50% de la superficie o diversificar con al menos dos cultivos diferentes, donde el cultivo mayoritario no supere el 75% del total. Para explotaciones que combinen tipologías mayores y menores a 10 ha, se permite compensar los requisitos mediante factores de equivalencia entre superficies.

Como novedad para 2025, señaló, en los secanos áridos de la comarca VII (Ribera Baja), se establece que la superficie mínima de leguminosas sea del 2,5% del total acogido a la práctica. Además, en esta práctica de rotación con especies mejorantes no se fija un porcentaje máximo de barbecho.

En el caso del regadío, según indicó durante su intervención, se exige la elaboración de un plan de abonado y el registro en su cuaderno de explotación, tanto del volumen de riego como de fertilización.

La ponente también abordó los recientes cambios normativos, como el paso del cumplimiento de los requisitos por explotación a hacerlo por tipología de suelo, lo que complica notablemente la gestión.

Explicó que en 2023 se exigió el cumplimiento por tipología solicitada, mientras que en 2024 se amplió a todas las explotaciones con más de 10 ha de TC, aplicando además coeficientes de equivalencia.

Comentó las adaptaciones motivadas por las condiciones climatológicas de los últimos años: la sequía en 2023 redujo el porcentaje exigido de rotación al 25% y eliminó el requisito de especies mejorantes; en 2024, las lluvias excesivas motivaron la eliminación del tope de barbecho y se mantuvo la rotación al 25%.

Finalmente, Aldaba subrayó las dificultades adicionales que enfrentan los agricultores, como el incremento del coste de semillas, la baja rentabilidad económica de los cultivos de leguminosas y la complejidad de cumplir con los planes de abonado y los registros exigidos en el cuaderno de explotación.

DINÁMICA PARTICIPATIVA

Antes de iniciar la mesa redonda se llevó a cabo una dinámica participativa que sirvió para recoger las opiniones de las personas asistentes sobre una serie de cuestiones relacionadas con la práctica, así como para introducir la mesa redonda.



Imagen 5: Realización de la dinámica participativa.

El objetivo de la misma fue el de tratar de conocer las dificultades que han tenido los asistentes en la implantación del ecorrégimen en sus explotaciones y las posibles soluciones que se podrían plantear para superar dichos obstáculos. Durante la dinámica se trabajó en cuatro grupos de aproximadamente 10 personas cada uno. A cada grupo se le plantearon cuatro preguntas clave, una por bloque temático, relacionadas con la

implementación de esta práctica del ecorrégimen. Cada participante anotó sus comentarios de forma individual en notas adhesivas (post-its), que luego se agruparon y analizaron colectivamente. Destacaron las aportaciones que se recogen a continuación, ordenadas por bloques temáticos:

1. ¿Qué pasos se deben seguir para implementar la práctica de rotación de cultivos con especies mejorantes?

- Se destaca la necesidad de formación continua y apoyo técnico para que los agricultores comprendan mejor las alternativas de rotación y puedan diseñar estrategias adaptadas a su realidad.
- Hay una percepción común de que la normativa es confusa y poco alineada con la realidad agronómica. Se solicita mayor claridad y comunicación por parte de la administración.
- Se reclama una mayor flexibilidad en las exigencias del ecorrégimen, permitiendo adaptaciones según el tipo de terreno, maquinaria disponible y capacidades productivas reales.
- Los participantes consideran que una buena planificación agronómica, basada en el conocimiento profundo de la explotación, es clave para una implementación exitosa del régimen de rotación.
- Se señala que algunas especies mejorantes no se adaptan bien a ciertas zonas o no tienen viabilidad económica, lo cual condiciona seriamente su implantación.



Imagen 7: Información recogida en la dinámica participativa. Bloque 2.

2. ¿Qué debemos evitar en la implementación de esta práctica?

- Los participantes señalaron que una implementación exitosa requiere una base técnica sólida, conocimiento del mercado y un diseño adaptado a la realidad de la explotación. La improvisación y el desconocimiento técnico son considerados errores graves.
- Se destaca la importancia de que los cultivos elegidos sean viables económica y productivamente. Tomar decisiones solo en función de la ayuda puede llevar a resultados negativos a medio y largo plazo.
- Mencionan varios errores técnicos en la gestión de la rotación que pueden comprometer el éxito agronómico, como la repetición de cultivos, la falta de planificación o la elección de especies mal adaptadas.
- Hay una fuerte crítica hacia cómo se están diseñando y aplicando diferentes normativas. Se pide reforzar el diálogo entre legisladores y perceptores de las ayudas.

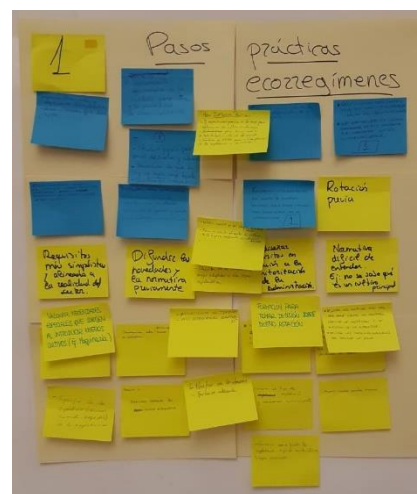


Imagen 6: Información recogida en la dinámica participativa. Bloque 1.

3. ¿Qué barreras dificultan la aplicación de esta práctica?

- Uno de los principales obstáculos es la inseguridad jurídica y normativa, junto con la falta de comunicación clara y oportuna sobre los cambios y requisitos.

- Las características del terreno, el clima y la infraestructura disponible condicionan la viabilidad técnica de aplicar el ecorrégimen en muchas zonas.
- La falta de rentabilidad clara y las dificultades para comercializar ciertos cultivos suponen un freno importante. El mercado no siempre acompaña las prácticas propuestas.
- Algunas barreras también tienen que ver con aspectos culturales, resistencia al cambio o desconocimiento técnico que impide aprovechar las ventajas del sistema.

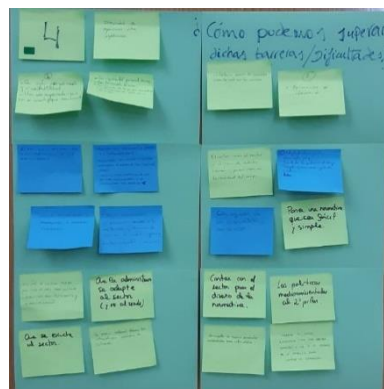


Imagen 9: Información recogida en la dinámica participativa. Bloque 4.

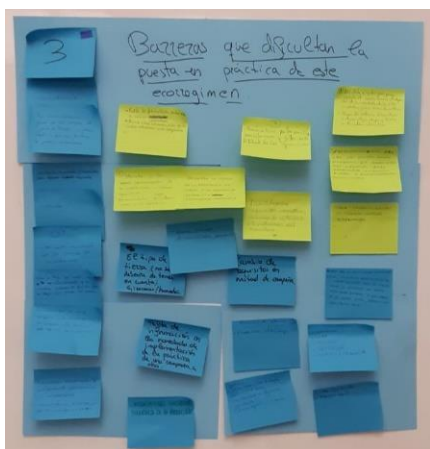


Imagen 8: Información recogida en la dinámica participativa. Bloque 3.

4. ¿Cómo podemos superar dichas barreras/dificultades?
 - Se sugiere que la normativa se construya desde un enfoque participativo, que sea más clara, menos cambiante y adaptada a las realidades locales.
 - Se pone énfasis en el acompañamiento técnico y la capacitación como herramientas fundamentales para facilitar la implementación del ecorrégimen.
 - Las soluciones también pasan por mejorar la viabilidad económica del sistema y vincularlo a circuitos comerciales más sólidos y previsibles.
 - Varios aportes insisten en la necesidad de construir el sistema desde la base, respetando el conocimiento práctico del agricultor y el contexto rural.

MESA REDONDA

Tras esta dinámica participativa, se llevó a cabo una mesa redonda en la que intervinieron cinco participantes con experiencia directa en el sector agrícola:

- **Ester Burgui.** Agricultora de la zona de Urroz y Presidenta de Cooperativas Agroalimentarias de Navarra.
- **Andrea Ayestarán.** Técnica asesora de la Cooperativa de Artajona.
- **Luis Miguel Arregui.** Agricultor de la Zona Media de Navarra y profesor de la Universidad Pública de Navarra.
- **Andrés Barno.** Director Técnico del Grupo Cooperativo Orvalaiz.

Rubén Palacios Goñi asistió la mesa como moderador. Esta sesión permitió recoger diversas opiniones sobre los retos actuales que enfrenta la agricultura en Navarra, especialmente en lo relacionado con la práctica de rotación de cultivos con especies mejorantes.

Uno de los temas centrales fue la falta de claridad en las normativas agrícolas, un aspecto que los asistentes calificaron como especialmente problemático, ya que impide una adecuada planificación por parte de los agricultores, según su opinión. Se remarcó que esta situación es especialmente grave cuando se modifica la normativa poco antes de la siembra, lo que dificulta considerablemente la planificación. Esta

falta de previsión normativa complica la gestión especialmente en las explotaciones de menor tamaño, ya que tienen menos margen de maniobra.

Durante el debate, también se abordó el papel de las cooperativas en Navarra, consideradas como un pilar básico para el desarrollo y la estabilidad del sector. Sin embargo, se evidenciaron numerosas quejas sobre la comunicación entre el sector agrario y la administración, especialmente en lo relativo a las decisiones tomadas desde Madrid.



Imagen 10: Mesa Redonda dinamizada por Rubén Palacios.

Otro punto relevante fue la valoración de las ayudas económicas, en particular las vinculadas a los ecorregímenes. Se discutió si estas líneas de apoyo deben actuar como verdaderos incentivos para impulsar el empleo de prácticas beneficiosas para el medio ambiente o si se han convertido en requisitos complejos que no compensan económicamente a los agricultores. Varios participantes destacaron que los importes unitarios asignados no tienen en cuenta la volatilidad del mercado, lo que añade incertidumbre a la toma de decisiones.

En cuanto a la rentabilidad de los cultivos, se señaló que las leguminosas, a pesar de su valor ambiental, presentan problemas económicos y, en muchas zonas, no son técnicamente viables. En contraste, se valoró positivamente el desempeño de las oleaginosas, que están encontrando un mercado sólido en el mercado. También se abordó la dificultad para comercializar las proteínas

vegetales (proteaginosas), lo que limita su rentabilidad.

Finalmente, se reflexionó sobre la rotación de cultivos y la necesidad de promover un cambio de mentalidad en el sector. Se remarcó que muchas de las alternativas planteadas en el marco de los ecorregímenes requieren una visión de rentabilidad a largo plazo, así como un mayor apoyo técnico y administrativo que facilite su implementación.

La mesa redonda sirvió como un espacio para compartir experiencias, inquietudes y propuestas, subrayando la urgencia de simplificar las normativas, mejorar la comunicación institucional y desarrollar herramientas que permitan al agricultor navarro adaptarse con garantías a los nuevos modelos de producción sostenible.

VISITA FINCA EXPERIMENTAL INTIA

Tras el cierre de la sesión y el tiempo para la comida, se llevó a cabo la visita a la finca experimental de [INTIA](#) (Instituto Navarro de Tecnologías e Infraestructuras Agroalimentarias) en Tafalla, Navarra, centro de referencia a nivel nacional.



Imagen 11: Jesús Goñi explicando a los participantes de la jornada el trabajo que se realiza en el INTIA.

Los asistentes de la jornada pudieron conocer de primera mano las actividades que se llevan a cabo en sus instalaciones en lo referente a experimentación en materia de rotaciones de cultivos con especies mejorantes. Desde el INTIA se mostraron una serie de parcelas, con unos 10

metros de anchura y situadas a una distancia de 2 o 3 metros entre ellas, en las que se habían seguido diferentes estrategias para combatir las malas hierbas, medios mecánicos, químicos (convencionales), mixto mecánico/químico, rotación con legumbres, etc. Los asistentes pudieron comprobar in situ como la parcela en la que se había seguido el sistema de rotación con mejorantes era que menor densidad de malas hierbas mostraba.

Gracias al carácter interactivo de la visita, las personas interesadas aprovecharon para resolver sus dudas y conocer mejor estas prácticas.



Imagen 12: Personal del INTIA explicando los ensayos que realizan en la finca.

REFLEXIONES FINALES

La jornada celebrada en Navarra sobre la práctica de rotación de cultivos con especies mejorantes en ecorregímenes ha servido como un valioso punto de encuentro entre administración, técnicos y sector agrario. Las presentaciones, dinámica participativa, la mesa redonda, así como la visita a la explotación experimental, permitieron compartir experiencias reales, resolver dudas, crear redes entre los agentes del territorio y poner en común los principales retos que enfrenta la implementación de esta práctica.

En cuanto al contenido de la jornada, se evidenció la necesidad de una mayor claridad normativa, un acompañamiento técnico continuado y una evaluación más realista de la viabilidad económica de los cultivos propuestos, todo ello para facilitar una transición eficaz hacia modelos más sostenibles.

Asimismo, según las opiniones recogidas, la práctica de rotación con especies mejorantes se considera como una práctica eficaz en la lucha contra malas hierbas y plagas, así como una herramienta que sirve para mejorar la estructura y calidad del suelo.

Desde la Red PAC se valora muy positivamente el desarrollo de esta jornada y el nivel de participación alcanzado.

Obstáculos	Una normativa más clara y adaptada puede facilitar la planificación agronómica, especialmente en explotaciones pequeñas. El acompañamiento técnico y la formación continua permiten superar barreras técnicas y adaptar las prácticas a cada tipo de terreno. La creación de mercados estables para cultivos mejorantes puede aumentar su viabilidad y fomentar su adopción. Fomentar la innovación y el intercambio de experiencias ayuda a reducir la resistencia al cambio y aprovechar el conocimiento local.
Rentabilidad económica	Reducir costes mediante una buena gestión agronómica, como el control natural de malas hierbas, refuerza la rentabilidad a largo plazo. Algunas oleaginosas, como la colza y el girasol, ofrecen mejores rendimientos, mejorando la viabilidad de las rotaciones. Las rotaciones bien planificadas pueden incrementar rendimientos, como se demostró con la cebada sembrada tras colza o girasol (+12-17%). Los ecorregímenes pueden convertirse en incentivos atractivos, si se alinean con la realidad productiva y económica del sector.
Beneficios ambientales y sostenibilidad de la explotación	Reducción de malas hierbas y plagas gracias a la alternancia de cultivos, como se evidenció en los ensayos de INTIA. Mejora de la estructura y fertilidad del suelo, al incorporar especies mejorantes como leguminosas en la rotación. Disminución de la dependencia de fitosanitarios, lo que favorece un manejo más sostenible y adaptable a la normativa ambiental. Contribución a una agricultura más resiliente y climáticamente responsable, reforzando la sostenibilidad a largo plazo de las explotaciones.



#RuralVitalSostenible