

El modelo cerrado LEADER en Galicia: gobernanza y equilibrio territorial

Estrategias para fortalecer comunidades rurales y desarrollo local sostenible



Introducción y marco conceptual



DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO

Los Grupos de Desarrollo Rural (GDR)

Deberían actuar como **agentes dinamizadores**, más allá de una mera función administrativa.

REGLA DE ORO EUROPEA

Equilibrio público-privado

Garantiza que al menos el **51 % de la representación** en gobernanza rural sea del sector privado, promoviendo una gobernanza compartida, plural y orientada al interés colectivo.

Principios estructurales del modelo gallego

Principio de puertas abiertas

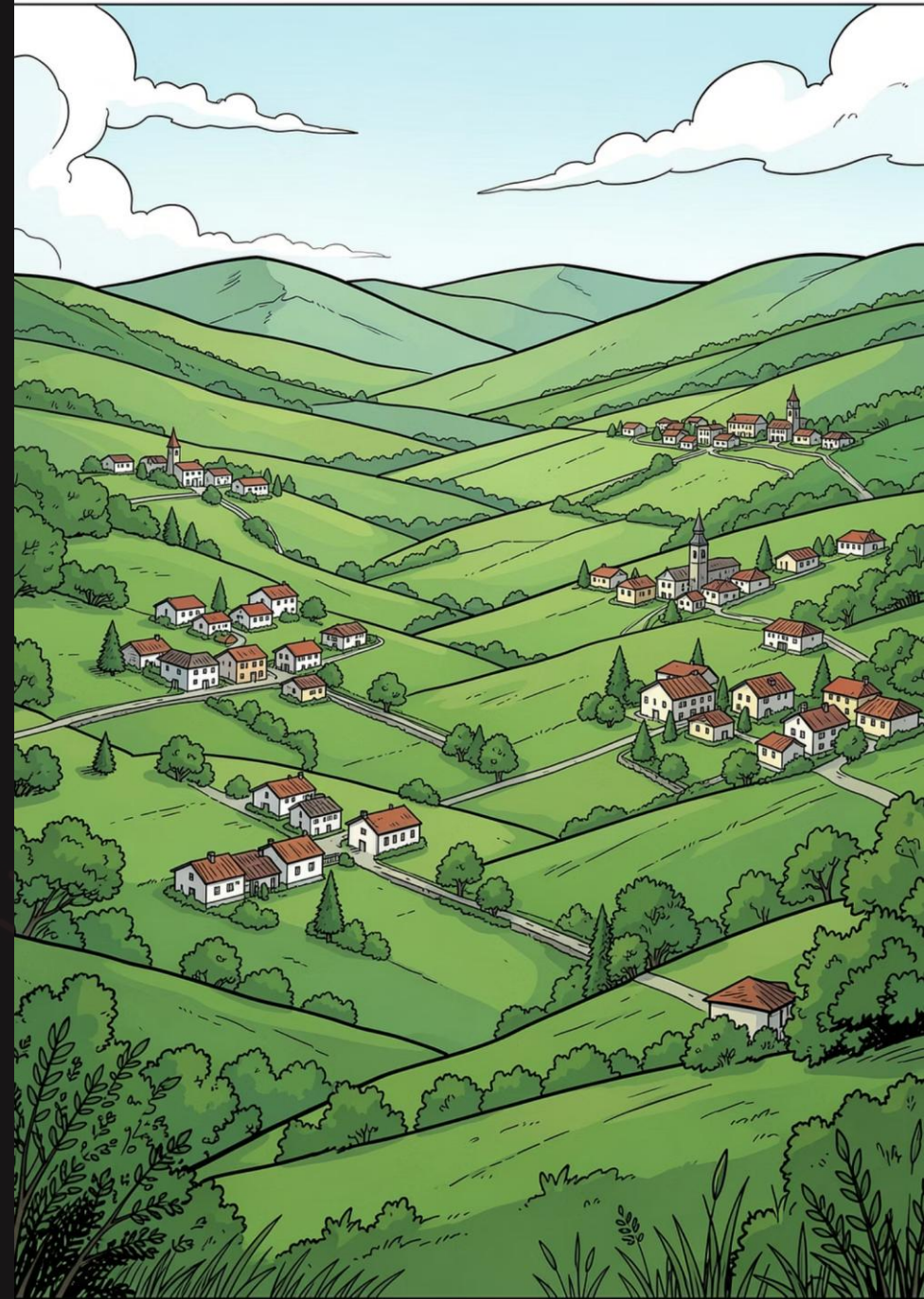
Facilita la incorporación continua de nuevas entidades para fomentar la inclusión y la renovación del tejido social.

Equilibrio territorial

Representación de la mayoría de municipios de cada territorio para evitar la concentración de poder y promover la integración.

Equilibrio sectorial

Participación de diversos sectores socioeconómicos para un desarrollo equilibrado, inclusivo y transversal.



El paradigma gallego: del modelo abierto al modelo cerrado

EVOLUCIÓN HACIA MODELO CERRADO

Galicia adopta un modelo cerrado de gobernanza caracterizado por:

- **Regulación del acceso** para evitar desequilibrios de poder
- Protección de la representatividad territorial y sectorial
- **Estabilidad y coherencia estratégica**, frente a la espontaneidad de modelos abiertos

i Este enfoque introduce el denominado "**filtro de gobernanza**", un mecanismo que ordena la participación y previene la sobre-representación de intereses particulares y la captura del sistema por actores dominantes.



Reglas de acceso y participación

Regla de exclusión directa

No pueden ser socios directos las personas físicas ni sociedades mercantiles con ánimo de lucro. Su objetivo es evitar conflictos de intereses y garantizar que la gobernanza responda al interés colectivo.

Participación a través de entidades representativas

La participación de actores económicos se canaliza mediante entidades sin ánimo de lucro, entidades públicas locales y otros colectivos representativos que aseguran una representación equilibrada.

Excepción para economía social

Cooperativas, SAT y sociedades laborales pueden participar por su gobernanza democrática (1 socio, 1 voto), arraigo territorial y orientación social. Actúan como equilibrio entre mercado y comunidad, alineado con los valores LEADER.

Estructura de gobernanza: la junta directiva



Composición

Entre **21 y 25 miembros** que representan diversos sectores sociales y territoriales del medio rural.

Pluralidad y equilibrio

Incluye obligatoriamente asociaciones de mujeres, jóvenes, sector agrario, culturales, ambientales y sector público.

Regla de Oro Europea

El sector público no puede superar el **49 %** de los derechos de voto. Una entidad, un voto.

Renovación democrática

Los cargos son temporales y se renuevan democráticamente.

Fortalezas del modelo cerrado gallego



Elevada Representatividad Social

El modelo integra diversos actores sociales, culturales, cooperativas y sectores ambientales para una participación legítima y plural.



Prevención de Concentración de Poder

Reglas y mecanismos equilibran el poder público y privado para evitar la dominancia de grandes empresas o grupos de presión en la gobernanza rural.

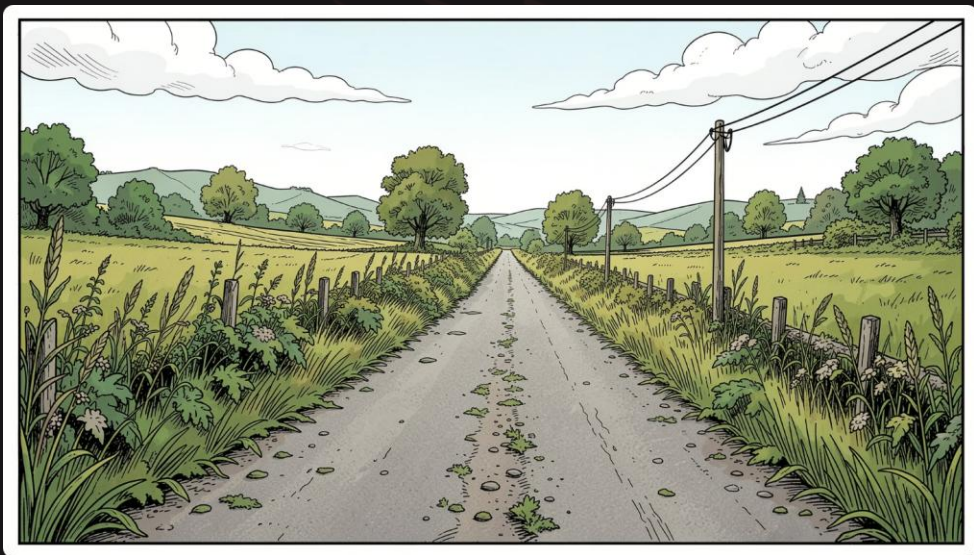


Credibilidad Institucional

Normas claras y procedimientos transparentes generan confianza y facilitan la cooperación con la administración.



Debilidades y desafíos del modelo



Exclusión del talento emprendedor

La falta de participación directa de autónomos y emprendedores limita la innovación y genera desafección hacia el modelo.

Desconexión Empresarial

Las pymes, motor del empleo rural, pueden quedar alejadas de la toma de decisiones.

Rigidez Organizativa y Burocracia

La complejidad estructural genera menor agilidad operativa e incrementa la dificultad para adaptarse a cambios rápidos.

Tensión entre Control y Eficiencia

El modelo debe equilibrar el control democrático con la eficiencia operativa sin perder capacidad de innovación.

Participación indirecta como mecanismo de equilibrio

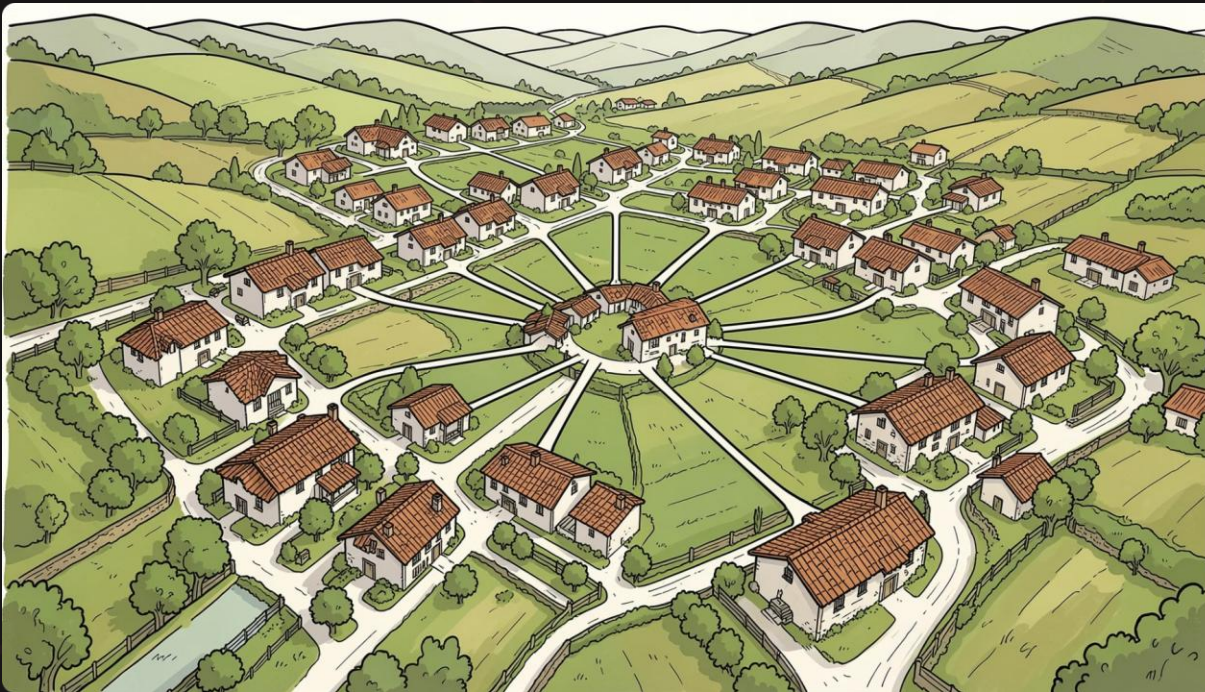
SOLUCIÓN INTEGRADA

Mecanismo de participación indirecta

Los emprendedores y empresas canalizan su voz a través de **asociaciones** (empresarios, sindicatos, patronales), que actúan como intermediarias en la toma de decisiones, agregando demandas individuales y transformándolas en propuestas colectivas.

La eficacia de este sistema depende de:

- La capacidad representativa real de las asociaciones
- Su conexión efectiva con el tejido económico local



Conclusión: gobernanza y fricción intencionada

El modelo gallego se define como una **arquitectura de fricción intencionada**, que prioriza la seguridad democrática sobre la rapidez, protege la representatividad y evita la captura del poder.

Prioriza

La seguridad democrática sobre la rapidez

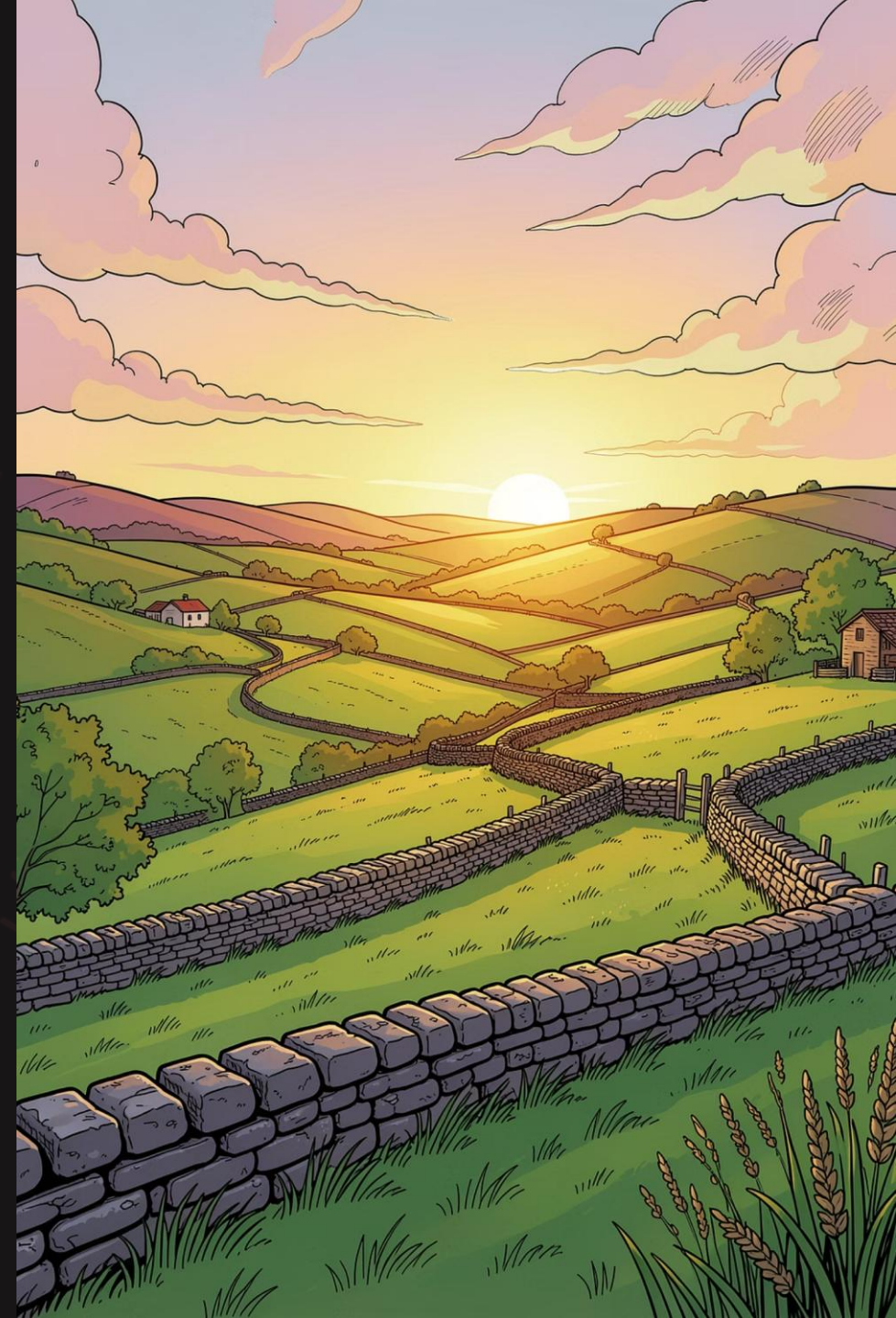
Protege

La representatividad y evita la captura del poder

Exige

Liderazgo activo, responsable y conexión constante entre instituciones, asociaciones y tejido económico

❑ El modelo busca un equilibrio entre **control institucional** y **realidad territorial**.



MUCHAS GRACIAS POR SU ATENCIÓN

Domingo M. Lojo Caamaño
Asociación de GDR de Galicia

